



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

KLASA: 041-01/22-03/20
URBROJ: 613-19-22-9
Split, 5. rujna 2022.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Pametno za Split i
Dalmaciju
za 2021.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	5
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	5
	Sustav unutarnjih kontrola	6
	Planiranje	6
	Financijski izvještaji	7
III.	REVIZIJA ZA 2021.	12
	Ciljevi i područja revizije	12
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	12
	Metode i postupci revizije	13
	Nalaz za 2021.	14

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Pametno za Split i Dalmaciju (dalje u tekstu: Stranka) za 2021.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2021. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- U travnju 2021. Stranka je na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkog tijela Splitsko-dalmatinske županije, koji je otvorila politička stranka – nositelj koalicijske liste (Nezavisna lista mladih), uplatila 20.000,00 kn (sa svog računa za redovno poslovanje). Ukupan iznos doznačenih sredstava utrošen je za financiranje troškova izborne promidžbe.

Po okončanju izbora (u kolovozu 2021.), Nezavisna lista mladih doznačila je na redovni račun Stranke, sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe (za izbor članova predstavničkog tijela Splitsko-dalmatinske županije), u iznosu od 5.004,00 kn. Doznačena sredstva Stranka je u poslovnim knjigama evidentirala na računu novčanih sredstava (u okviru redovnog računa Stranke), a nije ih evidentirala u okviru prihoda iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, već je umanjila iznos rashoda za promidžbu i informiranje za izbor članova predstavničkog tijela Splitsko-dalmatinske županije za 5.004,00 kn. Na navedeni način, prihodi i rashodi su u poslovnim knjigama evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani manje za 5.004,00 kn.

Nadalje, na poseban račun (za financiranje izborne promidžbe) kandidata kojeg je Stranka predložila za gradonačelnika Grada Splita, Stranka je sa svog računa za redovno poslovanje (u travnju u svibnju 2021.) prenijela i uplatila 17.500,00 kn. Navedeni prijenos/uplatu sredstava Stranka je u poslovnim knjigama evidentirala i u financijskim izvještajima iskazala u okviru rashoda za naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično umjesto na računu rashoda vezanih za financiranje povezanih neprofitnih organizacija. Kandidat je, nakon zatvaranja posebnog računa, preostala neutrošena sredstva u iznosu od 124,00 kn vratio na redovni račun Stranke. Navedeni povrat neutrošenih sredstava na redovni račun Stranka je evidentirala na računu novčanih sredstava (u okviru redovnog računa Stranke), te je umanjila iznos rashoda za naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično za 124,00 kn, umjesto da je povrat neutrošenih sredstava evidentirala na računu prihoda od povezanih neprofitnih organizacija. Zbog navedenog su prihodi i rashodi manje evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima za 124,00 kn.

Rashodi za usluge zakupa javne površine u iznosu od 4.800,00 kn evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima na računu ostalih usluga, umjesto na računu zakupnine i najamnine.

Stranka nije sastavila Bilješke uz financijske izvještaje (Bilješke uz Bilancu te Bilješke uz Izvještaj o приходima i rashodima). (točka 3. Nalaza)

B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2021. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Financijski plan za 2021. sadrži plan prihoda i rashoda te obrazloženja skupina prihoda i rashoda. Obrazloženje skupina prihoda i rashoda ne sadrži parametre koji su se koristili kod izračuna potrebnih sredstava za svaku od skupina prihoda i rashoda. Nadalje, Financijski plan ne sadrži obrazloženja programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi Financijski plan, kao ni poveznicu s Planom rada (odnosno Godišnjim programom rada) i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., Stranka je ostvarila prihode u iznosu od 159.099,00 kn odnosno 17.099,00 kn ili 12,0 % više od planiranih te je ostvarila rashode u iznosu od 81.876,00 kn odnosno 51.324,00 kn ili 38,5 % manje od planiranih. Vrijednosno značajnija odstupanja planiranih i ostvarenih prihoda odnose se na prihode po posebnim propisima koji su planirani u iznosu od 47.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 115.869,00 kn odnosno 68.869,00 kn ili 59,4 % više od planiranih te na druge prihode koji su planirani u iznosu od 15.000,00 kn, a prema Izvještaju o prihodima i rashodima nisu ostvareni. Vrijednosno značajnija odstupanja planiranih i ostvarenih rashoda odnose se na rashode za usluge promidžbe i informiranja koji su planirani u iznosu od 90.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 51.871,00 kn odnosno 38.129,00 kn ili 42,4 % manje od planiranih rashoda te rashode za donacije (pomoći) ostvarene u iznosu od 7.000,00 kn, koji nisu planirani. Izmjene i dopune Financijskog plana nisu donesene. (točka 2. Nalaza)

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja.

Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana na Osnivačkoj skupštini održanoj u prosincu 2020. U Registar političkih stranaka upisana je 24. veljače 2021., a 16. veljače 2022. u Registar neprofitnih organizacija. Sjedište Stranke je Biogradska 6, Split.

Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Programom i Statutom.

Programom Stranke, iz prosinca 2020., utvrđene su temeljne vrijednosti za koje se zalaže Stranka: ljudska prava i pravo na slobodu izbora, sloboda osobnog i javnog mišljenja te djelovanja, jednakost i ravnopravnost svih ljudi, antifašizam, sekularnost države, uz poštovanje prava vjerskih zajednica, demokratski višestranački sustav i predstavnička demokracija, uključivanje svih zainteresiranih dionika društva u odlučivanje kad god je to moguće, neovisnost izvršne, zakonodavne i sudbene vlasti, učinkovito pravosuđe i pravda za sve pod jednakim uvjetima, socijalna zaštita i uključenost ranjivih skupina društva, obrazovanje i zdravstvo dostupni svima, sloboda poduzetništva i poticanje inovacija, očuvanje okoliša i borba s posljedicama klimatskih promjena te jačanje lokalnog i regionalnog razvoja.

Statutom Stranke, iz prosinca 2020., utvrđeni su naziv i sjedište, znak, predstavljanje i zastupanje Stranke, ciljevi i način djelovanja, članstvo, ustrojstveni oblici, upravna tijela i načini njihova izbora i opoziva, trajanje mandata te način odlučivanja, financiranje i prestanak djelovanja Stranke.

Tijela Stranke su: Skupština, Predsjedništvo, Predsjednik, Potpredsjednik, Tajnik i Nadzorni odbor. Mandat Predsjednika, Tajnika i članova Nadzornog odbora je četiri godine.

Skupština je najviše tijelo upravljanja. Redovna skupština saziva se najmanje jednom godišnje, a Izborna skupština održava se u pravilu jednom u četiri godine (obvezno dva mjeseca prije isteka mandata središnjih tijela stranke). Skupština Stranke bira i razrješava Predsjednika, Potpredsjednika, Tajnika te članove Predsjedništva i Nadzornog odbora, donosi Statut te izmjene i dopune Statuta, donosi i mijenja Program Stranke, razmatra i usvaja financijski plan i program rada Stranke, potvrđuje ili odbacuje prijedlog Predsjedništva o učlanjenju u koalicije i međunarodne asocijacije srodnih političkih stranaka te donosi odluku o prestanku djelovanja Stranke.

Predsjedništvo je najviše upravno tijelo između dviju Skupština Stranke te ima devet članova. Čine ga Predsjednik, Potpredsjednik, Tajnik te šest članova Predsjedništva izabranih na Skupštini. Predsjedništvo Stranke brine se o izvršenju usvojenoga programa rada i provedbi odluka Skupštine Stranke, utvrđuje prijedloge programa i planove rada, saziva Skupštinu Stranke, izrađuje prijedlog Statuta, pravilnika i drugih općih akata koji se podnose Skupštini na razmatranje i prihvaćanje te obavlja i druge poslove predviđene Statutom i drugim aktima Stranke.

Predsjednik i Potpredsjednik Stranke predstavljaju i zastupaju Stranku. Predsjednik Stranke brine se i o izvršavanju odluka Skupštine te obavlja i druge poslove utvrđene Statutom i drugim aktima Stranke, a u slučaju njegove privremene nemogućnosti obavljanja zadataka zamjenjuje ga Potpredsjednik. Predsjednica Stranke u 2021. i u vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2022.) je Kristina Vidan, a Potpredsjednik Ante Renić.

Tajnik upravlja radom Središnjeg ureda, operativnog tijela koje obavlja stručne, administrativne, tehničke i druge opće poslove za tijela Stranke.

Nadzorni odbor ocjenjuje statutarnost odluka drugih tijela Stranke, nadzire zakonitost financijskog i materijalnog poslovanja Stranke, kao i zakonitost djelovanja Stranke, o svom djelovanju i mišljenju izvještava Skupštinu Stranke i tijelo čiji je rad nadziran, donosi konačnu odluku o isključenju člana iz Stranke te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Ima tri člana koje bira Skupština.

Osim Statuta i Programa Stranke, u prosincu 2021. doneseni su i Pravilnik o članstvu i ustroju Stranke te Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju. Etički kodeks donesen je u svibnju 2022.

Poslove vođenja poslovnih knjiga te sastavljanja financijskih izvještaja za Stranku za 2021. obavljala je fizička osoba na temelju ugovora o volontiranju, bez naknade. U 2021. Stranka nije imala zaposlenih.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbi članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojima se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Pravilnikom o materijalno-financijskom poslovanju, iz prosinca 2021., utvrđen je način ostvarivanja prihoda, rashoda, pravo stvaranja obveza, izrada financijskih planova, način financiranja Stranke, raspolaganje i kontrola raspolaganja imovinom, izvještavanje i druga pitanja financijske naravi. Za tumačenje i nadzor nad provođenjem odredaba Pravilnika o materijalno-financijskom poslovanju nadležan je Nadzorni odbor Stranke.

Etičkim kodeksom Stranke, iz svibnja 2022., utvrđena su načela ponašanja i postupanja svih članova, posebice pri obavljanju stranačkih dužnosti te u komunikaciji s drugim članovima i građanima. Također, uređeno je postupanje u slučaju povrede načela utvrđenih Etičkim kodeksom.

Stranka je, putem objave podataka na službenim mrežnim stranicama, Facebook i Instagram profilu te YouTube kanalu, uspostavila odgovarajući način unutarnje i vanjske komunikacije te objavljivanja podataka o svom poslovanju. Na mrežnim stranicama su, između ostalog, objavljeni podaci o Stranci i vrijednosti koje zastupa, Statut, Program Stranke, unutarnji akti (Pravilnik o članstvu i ustroju Stranke, Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju, Etički kodeks) te izvještaji i drugi dokumenti.

Planiranje

Financijski plan i Plan rada (odnosno Godišnji program rada) za 2021. doneseni su i usvojeni na sjednici Skupštine u prosincu 2021.

Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 142.000,00 kn, rashodi u iznosu od 133.200,00 kn te je planiran višak prihoda u iznosu od 8.800,00 kn.

Planirani prihodi odnose se na prihode po posebnim propisima iz proračuna u iznosu od 47.000,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 40.000,00 kn, primljene pozajmice u iznosu od 40.000,00 kn i druge prihode u iznosu od 15.000,00 kn. Planirani rashodi odnose se na rashode za promidžbu u iznosu od 90.000,00 kn, povrat pozajmice u iznosu od 40.000,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 2.000,00 kn te bankarske usluge u iznosu od 1.200,00 kn.

Plan rada (odnosno Godišnji program rada) za 2021. sadrži kratak opis planiranih aktivnosti i ciljeva. Temeljne aktivnosti Stranke za 2021. su sudjelovanje vijećnika u Gradskom vijeću Grada Splita i Županijskoj skupštini Splitsko-dalmatinske županije (pripreme sjednice, objave za medije, aktivno sudjelovanje na javnim događajima te kreiranje javnih događanja), privlačenje novih članova Stranke kroz kampanje na društvenim mrežama i organiziranjem kotarskih akcija te izrada strategije razvoja Stranke organiziranjem radionica i rasprava s uključenim što većim brojem članova Stranke. U Planu rada (odnosno Godišnjem programu rada) nisu navedeni planirani rashodi po vrstama i iznosima te izvori financiranja.

Financijski izvještaji

Stranka je obvezna voditi poslovne knjige, kao i sastavljati i podnositi financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te prema propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca i Izvještaj o prihodima i rashodima. Financijski izvještaji, s priložima (Plan rada i Financijski plan za 2021. te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine), dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja u propisanom roku te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva i Stranke (umjesto Bilješki uz financijske izvještaje u informacijski sustav za nadzor financiranja još jednom su uneseni Bilanca i Izvještaj o prihodima i rashodima).

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 159.099,00 kn. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 17.099,00 kn ili 12,0 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2021.
	1	3
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	115.869,00
2.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	43.230,00
	Ukupni prihodi	159.099,00

Najznačajniji udjel u ostvarenim prihodima imaju prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 115.869,00 kn ili 72,8 % ukupno ostvarenih prihoda. Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 43.230,00 kn ili 27,2 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi od članarina i članskih doprinosa nisu ostvareni. Stranka unutarnjim aktima nije utvrdila obvezu plaćanja članarine odnosno članskog doprinosa za članove Stranke.

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 115.869,00 kn. Odnose se na prihode za redovno godišnje financiranje u iznosu od 110.501,00 kn (iz proračuna Grada Splita u iznosu od 80.153,00 kn i Splitsko-dalmatinske županije u iznosu od 30.348,00 kn) te prihode od naknade troškova izborne promidžbe za izbor vijećnika u Gradskom vijeću Grada Splita, održanim 16. svibnja 2021., u iznosu od 5.368,00 kn.

Prema odredbi članka 6., stavka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima, pravo na redovno godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvaruju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave.

Na lokalnim izborima, održanim u svibnju 2021., Stranka je u Gradskom vijeću Grada Splita osvojila dva vijećnička mjesta (jedan vijećnik i jedna vijećnica) te u Županijskoj skupštini Splitsko-dalmatinske županije dva vijećnička mjesta (jedan vijećnik i jedna vijećnica). Prema Odluci o raspoređivanju sredstava iz proračuna Grada Splita za financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnika zastupljenih u Gradskom vijeću Grada Splita za razdoblje od 13. srpnja do 31. prosinca 2021., koju je donijelo Gradsko vijeće u rujnu 2021., visina naknade iznosi 7.480,00 kn po vijećnici, odnosno 6.800,00 kn po vijećniku, mjesečno. Sredstva za redovno godišnje financiranje Grad Split doznačio je na račun Stranke u listopadu i prosincu 2021.

Prema Odluci o raspoređivanju sredstava za financiranje političkih stranaka zastupljenih u Županijskoj skupštini Splitsko-dalmatinske županije za razdoblje kolovoz – prosinac 2021., koju je donijela Županijska skupština u rujnu 2021., visina naknade iznosi 3.520,00 kn po vijećnici, odnosno 3.200,00 kn po vijećniku, mjesečno. Sredstva za redovno godišnje financiranje Splitsko-dalmatinska županija doznačila je na račun Stranke u listopadu i prosincu 2021.

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe za izbor vijećnika u Gradskom vijeću Grada Splita ostvareni su na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 41/21) te Zaključka o isplati naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradskoga Vijeća Grada Splita, iz kolovoza 2021., prema kojemu pravo na naknadu troškova imaju političke stranke i liste grupe birača koje su na izborima za Gradsko vijeće dobile najmanje jednog člana Gradskog vijeća. Na temelju Sporazuma o zajedničkom nastupu na lokalnim izborima za izbor članova predstavničkog tijela Grada Splita, politička stranka Možemo! – politička platforma doznačila je sredstva na račun Stranke u listopadu 2021.

– Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 43.230,00 kn.

Odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) u novcu primljene od 15 fizičkih osoba te se u cijelosti odnose na dobrovoljne priloge (donacije) za financiranje redovnih političkih aktivnosti. Prema odredbi članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima, dobrovoljni prilozi (donacije) su povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac, pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate političkoj stranci za politički rad, odnosno financiranje izborne promidžbe.

Dobrovoljni prilozi (donacije) uplaćeni su na žiroračun Stranke. Sastavljena su izvješća o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) za 2021., a za primljene dobrovoljne priloge (donacije) vođene su evidencije i izdane potvrde. Za dva dobrovoljna priloga (donacije) u iznosima od 10.000,00 kn zaključeni su ugovori o donaciji, a fizičke osobe dale su izjavu da se protiv njih ne vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu odnosno proračunu jedinice samouprave ili zaposlenicima. Na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavljena su izvješća o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama), a objavljeni podaci istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 81.876,00 kn. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 51.324,00 kn ili 38,5 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2021.
	1	3
1.	Materijalni rashodi	74.047,00
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	51.871,00
1.2.	Drugi materijalni rashodi	22.176,00
2.	Financijski rashodi	829,00
3.	Rashodi za donacije (pomoći)	7.000,00
	Ukupni rashodi	81.876,00
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	159.099,00
	Višak prihoda	77.223,00

Vrijednosno najznačajniji udjel u ukupnim rashodima imaju materijalni rashodi u iznosu od 74.047,00 kn ili 90,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (financijski te rashodi za donacije/pomoći) iznose 7.829,00 kn ili 9,6 % ukupno ostvarenih rashoda.

Od ukupno ostvarenih rashoda u iznosu od 81.876,00 kn, za izbor članova u predstavničkim tijelima Grada Splita i Splitsko-dalmatinske županije ostvareni su rashodi u iznosu od 49.730,00 kn, a za redovnu aktivnost Stranke u iznosu od 32.146,00 kn.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 51.871,00 kn, što je 63,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se rashode za izbor članova predstavničkih tijela Grada Splita i Splitsko-dalmatinske županije u iznosu od 49.730,00 kn te rashode za redovnu aktivnost Stranke (za izradu promidžbenih materijala) u iznosu od 2.141,00 kn.

Na izborima članova predstavničkih tijela Grada Splita i Splitsko-dalmatinske županije održanima u svibnju 2021. Stranka je sudjelovala kao koalicijski partner s četiri političke stranke (Možemo! – politička platforma, Nova ljevica, Nezavisna lista mladih i Hrvatska socijalno-liberalna stranka) s kojima je zaključila sporazume o zajedničkom nastupu.

Za izbor članova predstavničkog tijela Grada Splita, Stranka je s političkim strankama Možemo! – politička platforma i Nova ljevica u ožujku 2021. zaključila Sporazum o zajedničkom nastupu na lokalnim izborima u toj lokalnoj jedinici. Prema navedenom Sporazumu, Možemo! – politička platforma preuzela je obvezu otvaranja posebnog račun za financiranje izborne promidžbe te podnošenja izvještaja Državnom izbornom povjerenstvu. Prema Izvješću o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na izborima za članove Gradskog vijeća Grada Splita, koje je izradilo Državno izbornom povjerenstvo, ukupni troškovi promidžbe iznosili su 119.409,00 kn. Za financiranje troškova izborne promidžbe Stranka je na poseban račun (koji je otvorila politička stranka Možemo! – politička platforma) uplatila 40.000,00 kn, od čega je za troškove izborne promidžbe utrošeno 34.734,00 kn. Preostala neutrošena sredstva u iznosu od 5.266,00 kn Možemo! – politička platforma doznačila je na žiroračun Stranke (4.800,00 kn u lipnju, a 466,00 kn u listopadu 2021.).

Za izbor članova predstavničkog tijela Splitsko-dalmatinske županije, Stranka je s političkim strankama Nezavisna lista mladih i Hrvatska socijalno-liberalna stranka u travnju 2021. zaključila Sporazum o načinu financiranja izborne promidžbe za lokalne izbore u toj Županiji. Prema Sporazumu, Nezavisna lista mladih preuzela je obvezu otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe te podnošenja izvještaja Državnom izbornom povjerenstvu, a troškovi izborne promidžbe financirat će se zajednički prema mogućnostima i dogovoru političkih stranaka te se naknada troškova izborne promidžbe iz županijskog proračuna, koja bude isplaćena na poseban račun, dijeli u omjeru proporcionalno uplaćenim sredstvima, a sastavljanje obračuna zajedničkog izlaska na izbore nije ugovoreno. Prema Izvješću o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na izborima za članove Županijske skupštine Splitsko-dalmatinske županije, koje je izradilo Državno izbornom povjerenstvo, ukupni troškovi promidžbe iznosili su 108.996,00 kn (nadzorom je, između ostalog, utvrđeno da politička stranka Nezavisna lista mladih nije u Financijskom izvještaju o financiranju izborne promidžbe prikazala podatke o svim ostvarenim primicima izborne promidžbe). Za financiranje troškova izborne promidžbe Stranka je na poseban račun za financiranje izborne promidžbe (koji je otvorila Nezavisna lista mladih) uplatila 20.000,00 kn. Stranka je u poslovnim knjigama evidentirala i u financijskim izvještajima iskazala rashode za promidžbu i informiranje (za izbor članova predstavničkog tijela Splitsko-dalmatinske županije) u iznosu od 14.996,00 kn, umjesto u iznosu od 20.000,00 kn, odnosno manje za 5.004,00 kn. Obračun troškova izborne promidžbe, iz kojeg bi bio vidljiv iznos troškova koji se od ukupno ostvarenih troškova izborne promidžbe potpisnica Sporazuma odnosi na Stranku, nije sastavljen.

Skreće se pozornost da političke stranke međusobnim sporazumima trebaju jasno utvrditi način financiranja troškova izborne promidžbe, obračun ukupnih troškova izborne promidžbe te način izvještavanja i evidentiranja rashoda u poslovnim knjigama pojedine političke stranke (na temelju obračuna ili na temelju preslika knjigovodstvenih isprava o poslovnim događajima), kao i način podjele ostvarene naknade troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna (ako ostvare to pravo), kako bi podaci o financiranju izborne promidžbe u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima, kao i financijskim izvještajima o financiranju izborne promidžbe, bili evidentirani, odnosno iskazani u skladu s propisima koji uređuju financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 22.176,00 kn, što je 27,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično u iznosu od 17.376,00 kn te ostale usluge u iznosu od 4.800,00 kn.

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 829,00 kn, što je 1,0 % ukupno ostvarenih rashoda i u cijelosti se odnose na bankarske usluge i usluge platnog prometa.

– Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni su u iznosu od 7.000,00 kn, što je 8,5 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na dane donacije u novcu udrugama Ljudi za ljude u iznosu od 6.000,00 kn i Županijskoj ligi protiv raka u iznosu od 1.000,00 kn. Sredstva za donacije (pomoći) dana su na temelju odluka predsjedništva Stranke te su uplaćena na račune korisnika.

– Višak prihoda

Višak prihoda za 2021. (koji je ujedno i višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju) iznosi 77.223,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2021., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 77.223,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora koncem 2021.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	31. prosinca 2021.
	1	3
1.	Financijska imovina	77.223,00
1.1.	Novac u banci i blagajni	77.223,00
	Ukupno imovina	77.223,00
2.	Vlastiti izvori	77.223,00
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	77.223,00

Financijska imovina u iznosu od 77.223,00 kn u cijelosti se odnosi na novac u banci, a vlastiti izvori u jednakom iznosu na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

Tijekom 2021. Stranka je primala kratkoročne pozajmice od fizičkih osoba u ukupnom iznosu od 40.000,00 kn (tri u travnju u pojedinačnom iznosu od 10.000,00 kn, jednu u svibnju u iznosu od 5.000,00 kn te jednu u lipnju u iznosu od 5.000,00 kn). Za svaku pozajmicu ugovoren je rok povrata do 31. prosinca 2021., uz godišnju kamatnu stopu od 0,0 %. Stranka je podmirila obveze za primljene pozajmice u listopadu 2021.

III. REVIZIJA ZA 2021.

Postupci revizije provedeni su od 19. travnja do 5. rujna 2022.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14)
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak)
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
4. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
5. Statut i Program Stranke
6. Financijski plan i Plan rada za 2021.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Provjereno je ostvarenje i iskazivanje prihoda iz svih izvora u skladu s propisima i djelatnosti Stranke. Provjerena je računski točnost dokumentacije na temelju koje su evidentirani rashodi te detaljna provjera stavki na računima. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima.

Nalaz za 2021.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2021. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje.

1. Sustav unutarnjih kontrola

- 1.1. Prema odredbi članka 3., stavka 1. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti.

Nadzorni odbor Stranke, prema odredbama članka 29. Statuta, između ostalog, nadzire zakonitost financijskog i materijalnog poslovanja Stranke. Prva sjednica Nadzornog odbora održana je u travnju 2021., na kojoj je izabrana predsjednica Nadzornog odbora te su analizirani sporazumi o izlasku na lokalne izbore za članove predstavničkih tijela Grada Splita i Splitsko-dalmatinske županije zaključeni s političkim strankama – koalicijskim partnerima. Druga sjednica održana je u prosincu 2021., na kojoj su analizirani Plan rada i Financijski plan za 2021. te prijedlozi Pravilnika o članstvu i ustroju Stranke te Pravilnika o materijalno-financijskom poslovanju. Druge kontrolne aktivnosti financijskog i materijalnog poslovanja Stranke (između ostalog, kontrola urednog vođenja poslovnih knjiga te sastavljanja godišnjih financijskih izvještaja) nisu obavljane.

Revizijom je utvrđeno da knjigovodstvene isprave nisu ovjerene ni kontrolirane. Stranka je u prosincu 2021. donijela Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju, kojim je utvrđeno da materijalno-financijske dokumente kojima se stvaraju obveze Stranke ovjerava Predsjednik i Potpredsjednik Stranke.

Sustav unutarnjih kontrola djelomično je učinkovit s obzirom na uočene nepravilnosti i propuste koji se odnose na planiranje, računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje. Dobro organiziran sustav unutarnjih kontrola povećava vjerojatnost da će informacije o financijskom položaju i uspješnosti poslovanja biti realno i objektivno iskazane u financijskim izvještajima, a sredstva korištena racionalno i učinkovito.

Državni ured za reviziju nalaže da Nadzorni odbor redovno prati financijsko poslovanje Stranke, obavljajući nadzor nad zakonitošću financijskog i materijalnog poslovanja u skladu s odredbama Statuta. Nadalje, nalaže kontrolirati i ovjeravati knjigovodstvene isprave u skladu s odredbama Pravilnika o materijalno-financijskom poslovanju. Također, preporučuje i nadalje razvijati sustav unutarnjih kontrola u cilju osiguranja pravilnosti u poslovanju, sprječavanja i otklanjanja pogrešaka te osiguranja kvalitete financijskog i računovodstvenog poslovanja Stranke.

2. Planiranje

- 2.1. Financijski plan i Plan rada (odnosno Godišnji program rada) za 2021. doneseni su i usvojeni na sjednici Skupštine u prosincu 2021. (Stranka je upisana u Registar političkih stranaka 24. veljače 2021.). Prihodi su planirani u iznosu od 142.000,00 kn, rashodi u iznosu od 133.200,00 kn te je planiran višak prihoda u iznosu od 8.800,00 kn.

Financijski plan za 2021. sadrži plan prihoda i rashoda te obrazloženja skupina prihoda i rashoda. Obrazloženje skupina prihoda i rashoda ne sadrži parametre koji su se koristili kod izračuna potrebnih sredstava za svaku od skupina prihoda i rashoda. Nadalje, Financijski plan ne sadrži obrazloženja programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi Financijski plan, kao ni poveznicu s Planom rada (odnosno Godišnjim programom rada) i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu. Isto tako, Financijski plan ne sadrži visinu najvišeg iznosa do kojeg se Stranka može kratkoročno zadužiti, iako je Stranka tijekom 2021. primala kratkoročne pozajmice od fizičkih osoba te je podatke o tome trebalo navesti u planu zaduživanja i otplata koji je sastavni dio financijskog plana.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., Stranka je ostvarila prihode u iznosu od 159.099,00 kn odnosno 17.099,00 kn ili 12,0 % više od planiranih te je ostvarila rashode u iznosu od 81.876,00 kn odnosno 51.324,00 kn ili 38,5 % manje od planiranih. Vrijednosno značajnija odstupanja planiranih i ostvarenih prihoda odnose se na prihode po posebnim propisima koji su planirani u iznosu od 47.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 115.869,00 kn odnosno 68.869,00 kn ili 59,4 % više od planiranih te na druge prihode koji su planirani u iznosu od 15.000,00 kn, a prema Izvještaju o prihodima i rashodima nisu ostvareni. Vrijednosno značajnija odstupanja planiranih i ostvarenih rashoda odnose se na rashode za usluge promidžbe i informiranja koji su planirani u iznosu od 90.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 51.871,00 kn odnosno 38.129,00 kn ili 42,4 % manje od planiranih rashoda te rashode za donacije (pomoći) ostvarene u iznosu od 7.000,00 kn, koji nisu planirani. Izmjene i dopune Financijskog plana nisu donesene.

Financijski plan i Plan rada (odnosno Godišnji program rada) za 2022. doneseni su i usvojeni na sjednici Skupštine u ožujku 2022., umjesto prije početka godine na koju se odnose.

Prema odredbama članka 50. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici dužni su do završetka tekuće godine donijeti godišnji program rada i financijski plan za iduću kalendarsku godinu, neovisno o tome vode li dvojno ili jednostavno knjigovodstvo. Političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji vode dvojno knjigovodstvo dužni su financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Odredbama članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je, između ostalog, da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Nadalje, financijski plan donosi najviše tijelo neprofitne organizacije odnosno tijelo koje je temeljem statuta neprofitne organizacije za to ovlašteno, najkasnije do 31. prosinca tekuće godine za sljedeću godinu.

Prema odredbama članaka 14., 17. i 19. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, plan zaduživanja i otplata sadrži visinu planiranih primitaka od dugoročnog zaduživanja temeljem primljenih kredita i zajmova, primitaka od prodaje vrijednosnih papira, dionica i udjela u glavnici, primitaka od povrata glavnice danih zajmova te izdataka od danih dugoročnih zajmova, ulaganja u vrijednosne papire, dionice i udjele u glavnici te otplata glavnice primljenih dugoročnih kredita i zajmova; plan zaduživanja i otplata mora sadržavati i najviši iznos do kojega se neprofitna organizacija može jednokratno kratkoročno zadužiti, kao i najviši iznos do kojega neprofitna organizacija može jednokratno dati kratkoročne zajmove. Obrazloženje financijskog plana sastoji se od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te obrazloženja programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan; obrazloženje skupina prihoda i rashoda mora sadržavati parametre koji su se koristili kod izračuna potrebnih sredstava za svaku od skupina prihoda i rashoda; obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu. Nadalje, izmjene i dopune financijskog plana obvezno se provode u slučaju značajnih odstupanja nastalih prihoda i rashoda u odnosu na planirane, a posebice u slučaju nastanka novih obveza za čije podmirenje sredstva nisu osigurana, odnosno smanjenja prihoda uz čije je ostvarenje vezano podmirenje već nastalih obveza; izmjene i dopune financijskog plana nije potrebno provoditi za manje planirane ili neplanirane obveze za rashode koji se financiraju iz osiguranih sredstava; neprofitna organizacija u svom statutu ili drugim općim aktima utvrđuje što se smatra značajnim odstupanjem.

Državni ured za reviziju nalaže za obrazloženje skupina prihoda i rashoda navesti parametre koji su se koristili kod izračuna potrebnih sredstava za svaku od skupina prihoda i rashoda, u obrazloženju financijskog plana navesti obrazloženje programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan (koje sadržava poveznicu s godišnjim programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu), donositi plan zaduživanja i otplata koji je sastavni dio financijskog plana u skladu s odredbama Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

Također, nalaže donositi izmjene i dopune financijskog plana u slučaju značajnijih odstupanja ostvarenih prihoda i rashoda u odnosu na planirane u skladu s odredbama Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

Plan rada (odnosno Godišnji program rada) za 2021. sadrži ciljeve i planirane aktivnosti za njihovo ostvarivanje, ali uz planirane aktivnosti nisu navedeni rashodi (prema vrsti i iznosu) te izvori financiranja potrebni za njihovo provođenje.

Prema odredbi članka 4., stavka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, politička stranka ostvarena financijska sredstva može koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom.

Državni ured za reviziju preporučuje u godišnjem planu rada, uz opis planiranih aktivnosti, navesti planirane rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.

3. Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji

3.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

– Evidentiranje/iskazivanje poslovnih događaja

Stranka je u travnju 2021. na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkog tijela Splitsko-dalmatinske županije, koji je otvorila politička stranka – nositelj koalicijske liste (Nezavisna lista mladih), uplatila 20.000,00 kn (sa svog računa za redovno poslovanje). Ukupan iznos doznačenih sredstava utrošen je za financiranje troškova izborne promidžbe. Po okončanju izbora (u kolovozu 2021.), u skladu s Odlukom o pravu na naknadu i visinu naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova Županijske skupštine Splitsko-dalmatinske županije (iz srpnja 2021.) te Sporazumom o načinu financiranja izborne promidžbe za lokalne izbore u Splitsko-dalmatinskoj županiji, koji je Stranka zaključila s Nezavisnom listom mladih te Hrvatskom socijalno-liberalnom strankom (u travnju 2021.), Nezavisna lista mladih doznala je na redovni račun Stranke sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu od 5.004,00 kn. Doznana sredstva Stranka je u poslovnim knjigama evidentirala na računu novčanih sredstava (u okviru redovnog računa Stranke), a nije ih evidentirala u okviru prihoda iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, već je umanjila iznos rashoda za promidžbu i informiranje za izbor članova predstavničkog tijela Splitsko-dalmatinske županije za 5.004,00 kn. Na navedeni način, prihodi i rashodi su u poslovnim knjigama manje evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani za 5.004,00 kn.

Stranka koalicijski partner dane predujmove za financiranje izborne promidžbe u poslovnim knjigama treba evidentirati u okviru potraživanja za dane predujmove nositelju koalicijskog sporazuma, a po okončanju izbora i obračuna udjela u troškovima treba evidentirati rashode za izbornu promidžbu na pripadajućim računima računskog plana i obvezu prema nositelju koalicijskog sporazuma te nastalu obvezu zatvoriti s potraživanjem za dani predujam.

Nadalje, na poseban račun (za financiranje izborne promidžbe) kandidata kojeg je Stranka predložila za gradonačelnika Grada Splita, Stranka je sa svog računa za redovno poslovanje prenijela i uplatila 17.500,00 kn (od čega 10.000,00 kn u travnju, a 7.500,00 kn u svibnju 2021.). Navedeni prijenos/uplatu sredstava Stranka je u poslovnim knjigama evidentirala i u financijskim izvještajima iskazala u okviru rashoda za naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično umjesto na računu rashoda vezanih za financiranje povezanih neprofitnih organizacija. Kandidat je preostala neutrošena sredstva u iznosu od 124,00 kn, po zatvaranju posebnog računa (za financiranje izborne promidžbe), vratio na redovni račun Stranke. Navedeni povrat neutrošenih sredstava na redovni račun Stranka je evidentirala na računu novčanih sredstava (u okviru redovnog računa Stranke) te je umanjila iznos rashoda za naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično za 124,00 kn, umjesto da je povrat neutrošenih sredstava evidentirala na računu prihoda od povezanih neprofitnih organizacija. Zbog navedenog su prihodi i rashodi manje evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima za 124,00 kn.

Rashodi za usluge zakupa javne površine u iznosu od 4.800,00 kn evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima na računu ostalih usluga, umjesto na računu zakupnine i najamnine.

Prema odredbama članka 9. i 28. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, između ostalog, propisano je da neprofitna organizacija vodi knjigovodstvo po načelu dvojnog knjigovodstva prema rasporedu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije te financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije.

Odredbom članka 27., stavka 3. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, propisano je da se sredstva koja politička stranka uplati kandidatu za financiranje izborne promidžbe i sredstva koja kandidat uplati političkoj stranci nakon izborne promidžbe sukladno ovom Zakonu smatraju prihodima od povezanih neprofitnih organizacija.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati i financijskim izvještajima iskazati prihode i rashode na računima propisanim računskim planom za neprofitne organizacije u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu.

– Financijski izvještaji

Za 2021. sastavljeni su Bilanca i Izvještaj o prihodima i rashodima. Bilješke uz financijske izvještaje (Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima) nisu sastavljene.

Prema odredbi članka 9. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, Bilješke su dopuna podataka uz financijske izvještaje, mogu biti opisne, brojčane ili kombinirane, a označavaju se rednim brojevima s pozivom na AOP oznaku izvještaja na koju se odnose. Obvezne Bilješke uz Bilancu su pregled ugovornih odnosa i slično koji, uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina te pregled stanja i rokova dospjeća dugoročnih i kratkoročnih kredita i zajmova te posebno robnih kredita i financijskih najмова. U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima potrebno je navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

Državni ured za reviziju nalaže sastavljati Bilješke uz financijske izvještaje (uz Bilancu i uz Izvještaj o prihodima i rashodima) u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.

Stranka u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.